

1. Nota istituzionale

1.1 La struttura.

Il servizio Sistema Finanziario pubblico provinciale di nuova istituzione è inquadrato all'interno del Dipartimento affari finanziari.

1.2 La scheda delle competenze.

Attualmente la scheda delle competenze del Servizio Sistema Finanziario pubblico provinciale è la seguente:

- Effettua analisi e proiezioni della spesa della Provincia e degli enti del settore pubblico provinciale a supporto della definizione delle strategie di finanza pubblica provinciale. Elabora scenari previsionali della finanza pubblica provinciale e quadri programmatici degli investimenti di tutti gli enti e soggetti del settore pubblico provinciale;
- adotta gli atti previsti dalla normativa vigente volti a garantire il coordinamento e l'armonizzazione delle scelte finanziarie degli enti e soggetti collegati alla finanza provinciale con gli obiettivi di finanza pubblica della Provincia;
- adotta gli atti di indirizzo per assicurare una gestione secondo una logica di gruppo delle società controllate dalla Provincia;
- cura gli adempimenti concernenti l'impostazione del patto di stabilità interno;
- redige il conto consolidato delle società della Provincia e cura, in collaborazione con la struttura competente in materia di statistica, la costruzione dei conti consolidati degli enti del settore pubblico provinciale;
- valuta le procedure concernenti finanziamenti ed altre agevolazioni economiche, formula proposte per la semplificazione, lo snellimento e l'accelerazione delle fasi di erogazioni delle stesse;
- verifica la coerenza dei disegni di legge di iniziativa della Giunta provinciale e degli atti di programmazione proposti dalle strutture provinciali con le strategie finanziarie della Provincia;
- provvede all'esame e formula osservazioni sui documenti finanziari e contabili degli enti pubblici e delle agenzie della Provincia, nonché delle società in cui la stessa partecipa;
- collabora con il dipartimento nell'impostazione della strategia finanziaria della Provincia e collabora con le altre strutture del dipartimento nell'elaborazione degli elementi per la formazione del bilancio annuale e pluriennale e del rendiconto generale della Provincia;

- promuove, d'intesa con il dipartimento, analisi, approfondimenti e ricerche in materia di politiche finanziarie e svolge attività di supporto al Comitato per la qualificazione della spesa pubblica di cui all'art. 30 della legge provinciale 8 luglio 1996, n. 4;
- vigila sugli adempimenti previsti dalle norme tributarie in relazione ai compiti ed alle attività della Provincia e svolge attività di consulenza a favore delle strutture provinciali nelle medesime materie;
- coordina la raccolta dei dati di competenza delle strutture provinciali, necessari alla predisposizione delle dichiarazioni previste dalle leggi tributarie e cura gli adempimenti connessi alla presentazione delle suddette dichiarazioni;
- provvede alla gestione del servizio "cassa ed economato centrale";
- cura gli adempimenti in materia di certificazione e controllo legale dei conti.

Presso il Servizio Sistema Finanziario pubblico provinciale sono istituiti due Uffici che sono:

- 1) Ufficio per il controllo legale dei conti
- 2) Ufficio fiscale

2. La tabella di massimario.

Il massimario è composto da una tabella che possiamo definire come "prontuario" che racchiude in sé l'elenco della principale documentazione prodotta dal Servizio raggruppata per aree funzionali omogenee di attività e connessi procedimenti o processi che si traducono, laddove producano documentazione, in fascicoli o pratiche. La caratteristica di questo Servizio è la forte componente di studio e di analisi che ritroviamo anche nei suoi due uffici unitamente ad un settore cassa economato che assolve a funzioni operative prettamente contabili di erogazione e gestione delle tipologie di spesa in esso previste.

Le principali aree di attività in cui è stata suddivisa la tabella del massimario riguardano l'attività di analisi e programmazione finanziaria nonché di controllo, la cassa economato centrale, la fiscalità passiva e il controllo legale dei conti.

In assenza di un titolare di classificazione tali distinzioni hanno un valore pratico per indicizzare e raggruppare la varia documentazione in un contesto amministrativo e giuridico ben preciso.

3. Le attività.

Un primo settore riguarda l'attività generale di analisi e programmazione finanziaria. Tale attività si esplica in prima battuta nella collaborazione con il Dipartimento in ordine alla predisposizione delle manovre di bilancio, sia con riferimento all'aspetto quantitativo

(determinazione dei volumi complessivi di spesa compatibili con i vincoli esterni, come il patto di stabilità e il giudizio di rating) che all'aspetto qualitativo (composizione della spesa, impatto di nuovi interventi normativi...). Da tale attività, svolta congiuntamente con gli altri Servizi del Dipartimento, deriva la formulazione del bilancio (annuale e pluriennale) della Provincia, che rappresenta lo strumento primario di programmazione finanziaria della stessa .

In questo ambito vengono inoltre verificati, tramite pareri di carattere economico finanziario, sia gli atti normativi (leggi e regolamenti) proposti dalle diverse strutture provinciali, che gli atti di programmazione (piani, programmi, criteri, accordi, ecc.), che, infine, atti amministrativi di attuazione dei medesimi (delibere e determinazioni).

Nell'ambito dell'attività di analisi e valutazione delle politiche finanziarie della Provincia svolta dal Servizio, rientra anche la partecipazione, la gestione ed il supporto al Comitato per la qualificazione della spesa pubblica. Tale Comitato ha il compito di porre in essere analisi in ordine alla finanza provinciale, sia sul versante delle entrate che delle spese, volte a fornire indicazioni alla Giunta provinciale in merito ad interventi di carattere legislativo ed amministrativo e ad altre azioni che possono contribuire ad una maggiore qualificazione della finanza provinciale medesima e ad un migliore controllo della spesa.

Un secondo settore che si occupa dell'attività di verifica della coerenza delle scelte economico-finanziarie con le politiche finanziarie provinciali è rappresentato dal settore "controllo legale dei conti" che rivolge la propria attività di controllo in particolare nei confronti degli enti e soggetti collegati alla finanza provinciale (agenzie, enti strumentali e società partecipate e/o controllate dalla Pat). Lo stesso promuove altresì e valuta l'adozione di politiche, azioni e strumenti, da formalizzare in atti normativi e amministrativi, di razionalizzazione e coordinamento della gestione finanziaria anche attraverso l'effettuazione di specifici studi e approfondimenti, l'implementazione di archivi e base dati dedicati e l'adempimento di obblighi normativi gravanti sulla Provincia in termini di informativa sul sistema finanziario provinciale. La documentazione prodotta è spuria e varia e molto spesso di carattere preparatorio a documenti ufficiali quali il quadro aggregato degli investimenti e dei dati di bilancio degli enti funzionali e delle società della Provincia (Bilancio consolidato), le direttive agli enti, alle agenzie e alle società controllate, adottate successivamente con deliberazioni della Giunta provinciale, o lettere.

Infine altri due settori operativi sono rappresentati dal settore economato e dal settore fiscale. Il settore economato gestisce il fondo cassa "centrale" ai fini dell'esecuzione di pagamenti richiesti dalle strutture della Pat per quanto concerne le spese minute e gli

anticipi in contanti, cura i rapporti con la banca presso la quale è appoggiato il fondo economale e provvede alla relativa rendicontazione.

Infine l'importante settore fiscale supporta le strutture della Provincia nella gestione delle problematiche inerenti questo ambito e provvede alla cura degli adempimenti fiscali a carico della Provincia quale soggetto passivo di imposta (dichiarazioni fiscali, quantificazione del debito tributario, adempimenti quale sostituto di imposta).